



# Govern de les Illes Balears

Conselleria de Presidència  
i Administracions Públiques

Document: resolució  
Expedient: 48/2022 FALHCN  
Emissor (DIR3): A04044054

## **Resolució de la consellera de Presidència i Administracions Públiques per la qual es desestima el recurs de reposició interposat pel COSITAL contra la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat, de 24 de febrer de 2023, per la qual es classifica com de lliure designació la forma de provisió de dos llocs de secretaria delegada de classe tercera del Consell Insular de Mallorca, llocs reservats a personal funcionari de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional [codis 24902 i 24903]**

### **Fets**

1. El 24 de febrer de 2023 la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat, va dictar la Resolució per la qual es classifica com de lliure designació la forma de provisió de dos llocs de secretaria delegada de classe tercera del Consell Insular de Mallorca, llocs reservats a personal funcionari de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional [codis 24902 i 24903], la qual fou publicada en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, núm. 26, de 28 de febrer de 2023.
2. El 16 de març de 2023 va tenir entrada en el registre de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat (núm. reg. GOIBE188739), un escrit signat el 16 de març de 2023 pel president del Consell de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de les Illes Balears, mitjançant el qual interposa un recurs de reposició contra la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat, de 24 de febrer de 2023, en què es manifesta contrari a la classificació com de lliure designació el sistema de provisió de dos llocs de secretaria delegada de classe tercera del Consell Insular de Mallorca [codis 24902 i 24903], atès que aquesta forma de provisió és excepcional i manca acreditar en l'expedient el requisit d'especial responsabilitat i confiança així com el seu caràcter directiu.

Passeig de Sagrera, 2  
07012 Palma  
Tel. 971 17 71 00

<https://vd.caib.es/1713513426727-844671585-2753115709475283328>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1713513426727-844671585-2753115709475283328>

CSV: 1713513426727-844671585-2753115709475283328



3. El 29 de març de 2023 es va donar trasllat de l'expedient al Servei Jurídic de la Conselleria i es va sol·licitar informe jurídic als efectes de la resolució del recurs.
4. El 13 d'abril de 2023 el cap del Servei de Suport Jurídic de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat va emetre un informe favorable als arguments exposats per la part recurrent, atès que al seu parer:
  - a) L'article 14 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, només recull com a òrgans directius els llocs de secretari, interventor i tresorer, excepte previsió en contra en el reglament orgànic, però no en relació amb els seus òrgans de col·laboració.
  - b) De les funcions assignades als llocs qüestionats per justificar la seva especial responsabilitat, tres són tasques propis del cos de Secretaria d'acord amb l'article 3 del Reial decret 128/2018. I de les altres tres funcions, considera que no gaudeixen d'aquesta especialitat que addueix el Consell Insular de Mallorca, atès que la tasca de protecció de dades ja està atribuïda al Delegat de Protecció de Dades de l'ens insular, i la direcció en el procés de gestió de la implantació digital és més pròpia d'un òrgan multidisciplinar amb treballadors varis que posseeixin coneixements jurídics, d'informàtica, i d'altres branques.
5. El 24 d'abril de 2023 es va donar trasllat del recurs de reposició al Consell de Mallorca i es va obrir un tràmit d'audiència per tal que fessin les al·legacions que consideressin pertinents.
6. El 23 de maig de 2023 el Servei de Corporacions Locals va donar trasllat de l'expedient a l'Advocacia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per tal que, atesa la discrepància entre la Resolució recorreguda i l'informe del Servei Jurídic, manifestés el seu parer en relació amb el compliment dels requisits d'excepcionalitat, especial responsabilitat i caràcter directiu per tal de proveir llocs de treball reservats a personal funcionari de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional pel sistema de lliure designació.
7. El 12 de juny de 2023 va tenir entrada en el registre de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat (núm. reg. GOIBE385747) un ofici de la secretària tècnica d'Hisenda i Funció Pública mitjançant el qual dona trasllat de l'informe de l'Advocacia del Consell de Mallorca, de 9 de juny de 2024, sol·licitant la desestimació del recurs amb els arguments que els dos llocs tenen naturalesa directiva però no són òrgans directius; que la motivació és adequada i les funcions assignades tenen especial responsabilitat, i que la llei empara el fet que els llocs de naturalesa directiva es configuren com a llocs de lliure designació atès que duen implícita una elevada responsabilitat.

Passeig de Sagrera, 2  
07012 Palma  
Tel. 971 17 71 00

<https://vd.caib.es/1713513426727-844671585-2753115709475283328>



2



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1713513426727-844671585-2753115709475283328>

CSV: 1713513426727-844671585-2753115709475283328



8. El 6 de juliol de 2023 va tenir entrada en el registre de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat (núm. reg. 112), la contestació per part de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears mitjançant un ofici de la directora d'aquest òrgan, signat el 5 de juliol de 2023, que s'acompanya amb un informe jurídic signat per ella en la mateixa data.

En l'informe analitza les alegacions en què es fonamenta el recurs:

a) Quant a la concurrència del caràcter directiu, l'informe jurídic diferencia entre òrgans directius (els quals tenen la consideració d'alts càrrecs i d'acord amb la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, ho són les persones que ocupen els llocs de secretari, interventor i tesorero), i llocs de feina de naturalesa directiva (article 13 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic i article 35 de la Llei de funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears).

Aquests llocs de feina de naturalesa directiva, que no òrgans directius, poden ser objecte de provisió pel sistema de lliure designació d'acord amb l'article 196.1.a de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, atesa la seva elevada responsabilitat o confiança personal que requereixen.

En aquest punt, l'Advocacia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears entén que, esvaïda la confusió entre òrgans directius i llocs de feina de naturalesa directiva, les dues places de secretaria delegada de classe tercera del Consell Insular de Mallorca, configurades en la seva relació de llocs de feina amb el sistema de provisió de lliure designació, no contravé la normativa reguladora en la matèria atès que són places amb caràcter directiu, no òrgans directius, i com a tals l'ens insular pot decidir que el seu sistema de provisió sigui de lliure designació si considera que les tasques que desenvoluparan tenen especial responsabilitat o requereixen de confiança personal en virtut de la seva potestat d'autoorganització (article 4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local).

b) Quant a la funcions assignades a les places de secretaria delegada qüestionades, l'Advocacia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears entén que en la mesura que la descripció emprada pel Consell Insular de Mallorca fa referència a la "direcció activa", "superior direcció", "direcció de" i "coordinació", denoten el seu caràcter directiu i encaixen dins la descripció de les funcions que recull l'article 35 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (la direcció, la programació, la coordinació, l'impuls i l'avaluació de l'actuació administrativa o tècnica, en els distints àmbits de l'administració).

Per tant, les funcions referides poden ser assignades a llocs de feina de naturalesa directiva i a judici del Consell Insular de Mallorca, aquestes suposen elevada responsabilitat la qual cosa fa que aquestes places hagin de tenir un sistema de provisió de lliure designació.

Aquest raonament descansa en la potestat d'autoorganització de què gaudeix l'Administració insular que, si bé és una potestat discrecional que requereix de motivació, l'Advocacia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears considera suficient l'argumentació que consta en l'expedient administratiu que han tramitat.

Passeig de Sagrera, 2  
07012 Palma  
Tel. 971 17 71 00

<https://vd.caib.es/1713513426727-844671585-2753115709475283328>



3



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1713513426727-844671585-2753115709475283328>

CSV: 1713513426727-844671585-2753115709475283328



c) D'altra banda, el fet que part de les funcions que tenen assignades algunes vinguin atribuïdes per llei no exclou que aquestes mateixes tasques es puguin assignar a altres llocs de feina reservats a personal funcionari de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional que tinguin naturalesa directiva. De no admetre's aquesta possibilitat, resulta que només podrien exercir aquestes funcions els òrgans directius de la institució insular (secretari, interventor o tresorer), fet que limitaria la potestat d'autoorganització d'aquest ens insular.

9. Conseqüentment, i d'acord amb el contingut de l'informe jurídic de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la configuració del sistema de provisió com a lliure designació en relació amb els dos llocs de secretaria delegada de classe tercera del Consell Insular de Mallorca [codis 24902 i 24903], reservats a personal funcionari de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, reuneix els requisits de caràcter directiu, d'elevada responsabilitat i confiança personal, que requereix el Reial decret 128/2018. Alhora, en l'expedient administratiu hi ha justificació i motivació suficient d'aquestes circumstàncies excepcionals atesa la doble naturalesa del Consell Insular de Mallorca (article 2 de la Llei 4/2022, de 28 de juny).

#### Fonaments de dret

1. L'article 92 *bis* 4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, en la redacció que en fa l'apartat 25 de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, disposa que el Govern ha de regular les especialitats creació, classificació i supressió de llocs reservats a funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.
2. L'article 4 d'aquesta Llei 7/1985, de 2 d'abril, que recull la potestat d'autoorganització com a competència de les administracions públiques.
3. L'article 196.1 *a* de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, en matèria de provisió de llocs de feina pel sistema de lliure designació.
4. L'article 35 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que recull la naturalesa directiva de determinats llocs de feina.
5. L'article 13 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, que contempla la figura de personal directiu professional.

Passeig de Sagrera, 2  
07012 Palma  
Tel. 971 17 71 00

<https://vd.caib.es/1713513426727-844671585-2753115709475283328>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1713513426727-844671585-2753115709475283328>

CSV: 1713513426727-844671585-2753115709475283328



6. L'article 8 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que estableix que els llocs de treball de secretaria de les entitats locals els han classificar les comunitats autònomes.
7. L'article 15 del mateix Reial decret estableix que les entitats locals poden crear altres llocs de treball que tinguin atribuïdes funcions de col·laboració immediata i auxili a les de secretaria, intervenció i tresoreria. Aquests llocs de treball estan reservats a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que exerceixen les seves funcions sota la dependència funcional i jeràrquica del titular de la secretaria, intervenció o tresoreria, respectivament.
8. L'article 24 del Reial decret 128/2018 estableix que correspon als secretaris interventors l'exercici dels llocs de treball esmentats en l'article 8.1 c) d'aquest Reial decret, és a dir, de les secretaries de classe tercera.
9. La disposició addicional primera del Reial decret 128/2018 estableix que les modificacions en la classificació o forma de provisió de llocs de treball efectuades a l'empara d'aquest Reial decret no afecten les destinacions dels qui els estiguin ocupant amb caràcter definitiu.
10. L'article 45.1 a de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix que, en tot cas, els actes administratius han de ser objecte de publicació, i aquesta té els mateixos efectes que la notificació quan tenguí per destinataris una pluralitat indeterminada de persones.
11. L'article 14.5 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, que enumera com òrgans directius el secretari general, l'interventor general i el tresorer del consell insular, excepte previsió en contra en el reglament orgànic.
12. L'article 2.2 c) del Decret 16/2023, de 20 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es modifica el Decret 12/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que atribueix l'exercici de la competència en matèria de personal funcionari de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional que presta servei a les corporacions locals a la Conselleria de Presidència i Administracions Públiques, mitjançant la Direcció General de Funció Pública.

Passeig de Sagrera, 2  
07012 Palma  
Tel. 971 17 71 00

<https://vd.caib.es/1713513426727-844671585-2753115709475283328>



5



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1713513426727-844671585-2753115709475283328>

CSV: 1713513426727-844671585-2753115709475283328



Per tot això, dict la següent

### **Resolució**

1. Desestimar el recurs de reposició interposat pel Consell de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de les Illes Balears contra la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat, de 24 de febrer de 2023.
2. Notificar aquesta Resolució al Consell Insular de Mallorca i al Consell de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de les Illes Balears.

### **Interposició de recursos**

Contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació de la Resolució, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

La consellera de Presidència i Administracions Públiques

Antònia Maria Estarellas Torrens

Passeig de Sagrera, 2  
07012 Palma  
Tel. 971 17 71 00

<https://vd.caib.es/1713513426727-844671585-2753115709475283328>



6



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1713513426727-844671585-2753115709475283328>

CSV: 1713513426727-844671585-2753115709475283328



GOVERN  
ILLES  
BALEARIS

## DOCUMENT ELECTRÒNIC

### CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1713513426727-844671585-2753115709475283328

### ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1713513426727-844671585-2753115709475283328>

### INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

#### Signant

ANTÒNIA MARIA ESTARELLAS TORRENS

CONSELLERA

CONSELLERIA DE PRESIDÈNCIA I ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARIS

Data signatura: 24-Apr-2024 10:57:02 PM GMT+0200

**"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura**

### METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Resoluci\_\_\_desestimatoria\_rekurs\_reposici\_\_\_places\_LD\_Consell\_de\_Mallorca.pdf

Data captura: 24-Apr-2024 10:57:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 7



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1713513426727-844671585-2753115709475283328>

CSV: 1713513426727-844671585-2753115709475283328